

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____ 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (predlagatelj: Valter Boljunčić, zastupnik u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 015-01/13-01/03, urbroja: 65-13-03 od 12. travnja 2013.

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (predlagatelj: Valter Boljunčić, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Prijedlogom zakona predložena je promjena sjedišta Istarske županije tako da sjedište, umjesto u Pazinu, bude u Puli. Ujedno je predloženo i propisivanje sjedišta Županijske skupštine Istarske županije u Pazinu, obzirom na posebnosti Istarske županije i policentričnog razvoja županije.

U obrazloženju Prijedloga zakona navedeno je niz argumenata slijedom kojih bi sjedište Istarske županije trebalo biti u Gradu Puli, umjesto u Gradu Pazinu, te istaknuto da Zakonom određeno sjedište Istarske županije u Gradu Pazinu nije zaživjelo u neposrednoj primjeni Zakona, niti se građani Istarske županije identificiraju s tim Gradom kao sjedištem Županije. Ujedno se navodi da je Grad Pula, koji ima status velikog grada i osmi je po veličini grad u Republici Hrvatskoj, istovremeno najveći grad i najveća urbana sredina u Istarskoj županiji, a ujedno spada u grupu većih regionalnih središta.

Nadalje su navedeni podaci povijesne, kulturne, znanstvene, gospodarske, prometne te upravne naravi u prilog utvrđivanja Grada Pule sjedištem Istarske županije.

Uvažavajući opravdanost svih navedenih argumenta, Vlada Republike Hrvatske navodi sljedeće:

Odredbom članka 7. Zakona o lokalnoj i područnoj lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12) propisano je, među ostalim da se područje općine, grada i županije, njihov naziv, sjedište njihovih tijela, uređuju posebnim zakonom te da će se pri svakoj promjeni područja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prethodno tražiti mišljenje stanovnika te jedinice.

Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 86/2006, 125/2006-ispravak, 16/2007-ispravak, 95/2008, 46/2010-ispravak, 145/2010, 37/13, 44/13 i 45/13) utvrđeno je područno ustrojstvo Republike Hrvatske te određena područja svih županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj i njihovi nazivi i sjedišta.

Člankom 3. toga Zakona utvrđene su županije na području Republike Hrvatske i mjesto njihova sjedišta.

Promjene područja, promjene sjedišta i osnivanje novih jedinica lokalne samouprave uređene su odredbama članaka 30. – 32. istoga Zakona.

Tim je odredbama, između ostalog, propisano da promjenu sjedišta jedinice lokalne samouprave mogu predložiti predstavnička tijela jedinica, odnosno jedna trećina građana s prebivalištem na području jedinice te da su predlagatelji svake područne promjene dužni pribaviti mišljenje građana s područja na koje se odnosi promjena te očitovanje županijske skupštine na čijem se području nalazi jedinica lokalne samouprave na koju se promjena podnosi. Isto tako, propisano je da su svi predlagatelji promjena područnog ustrojstva Republike Hrvatske dužni pribaviti prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske na predloženu područnu promjenu, a Vlada će izdati ili uskratiti prethodnu suglasnost ovisno o procjeni opravdanosti svakoga pojedinog prijedloga te ovisno o usklađenosti područne promjene s Ustavom Republike Hrvatske, tim Zakonom i zakonom kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.

Prethodno spomenutim odredbama mjerodavnih zakona nije izričito propisano da je u slučaju promjene sjedišta županije, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave potrebno pribaviti mišljenje građana s područja na koje se odnosi promjena te očitovanje županijske skupštine.

Međutim, Vlada Republike Hrvatske smatra da bi bilo vrlo značajno imati saznanje o stavu županijske skupštine, s obzirom da se u predmetnom slučaju radi o sjedištu županije.

S obzirom da predlagatelj uz Prijedlog zakona nije priložio očitovanje Županijske skupštine o promjeni sjedišta Istarske županije, Vlada Republike Hrvatske ne može dati pozitivno mišljenje na predmetni Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj.

Ujedno, Vlada Republike Hrvatske ističe spremnost podržavanja navedenog Prijedloga zakona, ako Predlagatelj prilikom upućivanja Konačnog prijedloga zakona priloži očitovanje Županijske skupštine Istarske županije.

Stoga Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskom saboru da, po završenoj raspravi o predmetnom Prijedlogu zakona, u skladu s člankom 149. Poslovnika Hrvatskoga sabora, zaključkom o prihvaćanju Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj odredi da je Predlagatelj obvezan prije podnošenja Konačnog prijedloga zakona pribaviti očitovanje Županijske skupštine Istarske županije.

Što se tiče samog teksta Prijedloga zakona, ističe se sljedeće:

U nenormativnom dijelu Prijedloga zakona potrebno je izmijeniti ustavnu osnovu za donošenje Zakona, koja je sadržana u odredbi članka 134. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10 – pročišćeni tekst), a ne u odredbi članka 133. stavka 1., kako je navedeno.

Vlada Republike Hrvatske napominje da je pod točkom III. Ocjene potrebnih sredstava za provođenje zakona navedeno da za provedbu Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, međutim nije navedeno da li je za provedbu Zakona potrebno osigurati dodatna sredstva u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na koje se Zakon odnosi, odnosno u proračunima gradova Pule i Pazina i Istarske županije.

Nadalje, u članku 1. Prijedloga zakona prilikom pozivanja na Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, pri navođenju oznaka Narodnih novina, osim broja 86/06 potrebno je navesti i sljedeće oznake: 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka USRH, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13.

Vežano za članak 1. stavak 1. Prijedloga zakona ujedno se predlaže da se dio koji glasi „u članku 3. stavak 1. točki XVIII riječ „Pazin“ mijenja i glasi: „Puli-Pola““ izmjeni na nomotehnički ispravan način tako da glasi: „u članku 3. stavku 1. točki XVIII riječ „Pazin“ zamjenjuje se riječima: „Puli-Pola““.

Što se tiče predloženog stavka 2. u istom članku, mišljenja smo da je isti potrebno brisati iz razloga što je člankom 3. važećeg Zakona utvrđeno koje su županije na području Republike Hrvatske i gdje su njihova sjedišta. Dakle, tim člankom utvrđena su sjedišta županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave, a ne sjedišta pojedinog tijela tih jedinica.

Predloženi stavak 2. ni po sadržaju niti po izričaju ne spada u odredbu članka 3. Zakona. Isto tako ukazuje se da je pri navođenju naziva predstavničkog tijela jedinice potrebno koristiti zakonski termin, u konkretnom slučaju Županijska skupština Istarske županije, a ne Skupština, kao što je navedeno u Prijedlogu zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave te Borisa Miloševića, Jagodu Botički, Darka Parića i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović